

## ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

---

**Л. И. Никовская**

### **Методологические возможности концепта сложно-составного конфликта на постсоветском пространстве**

На основе методологических возможностей сложно-составного конфликта исследуются особенности сложного и противоречивого процесса формирования, вызревания и развертывания региональной конфликтности на постсоветском пространстве. Показано, что решающей точкой старта, или «ядра», формирования всей цепочки моноконфликтов, составляющих «тело» многомерного образования сложно-составного конфликта, сегодня задается геополитической составляющей, которая выстраивает и организует возможное пространство различных комбинаций сложно-составных конфликтов на постсоветском ареале. Показано, что в нынешних условиях углубления кризиса современного миропорядка ценностный контур противостояния приобретает одно из важнейших значений, заслоняя военный и иные средства воздействия в региональном конфликте. Целенаправленно формируется искусственное противостояние между локальными цивилизациями и методично реализуется сценарий локального цивилизационного конфликта, что делает проблему поиска модели национальной идентичности одним из самых эффективных инструментов мягкой силы. Общий вывод состоит в констатации факта, что в условиях нарастания динамики общественных изменений недостаточно изучать отдельные социальные рядоположенные конфликты, оставляя без внимания факт возникновения качественно нового феномена – пространства сложно-составного конфликта, не акцентируя внимания на механизмах и особенностях его развертывания и регулирования. Отечественная конфликтология и политическая социология накопили достаточный задел знания о многих типах и видах конфликтов. Теперь предстоит сделать следующий шаг: углубить изучение феномена сложно-составного конфликта, выяснить те социальные эффекты, которые образуются динамично-активным «наложением» полей различных моноконфликтов в определенном социальном пространстве в условиях общественной трансформации и структурной перестройки миротемных отношений.

**Ключевые слова:** сложно-составной конфликт, региональный конфликт, моноконфликт, методология анализа, общественная трансформация, геополитический конфликт, политика идентичностей, этнонациональный конфликт, гражданская идентичность.

**В. Н. Якимец, Л. И. Никовская**

### **Оценка деятельности институтов и субъектов муниципальной публичной политики в Сакском муниципальном районе Республики Крым**

Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ и ЭИСИ в рамках научного проекта № 20-011-31191 «Инструментальное исследование деятельности институтов муниципальной публичной политики и оценки функциональной активности субъектов и акторов публичной сферы для поиска приоритетных направлений развития взаимодействия НКО и власти в решении социально-значимых задач на уровне местных сообществ (на примере Республики Крым и Севастополя)»

В статье представлена методология и методика исследования особенностей состояния институтов и механизмов муниципальной публичной политики, а также ее субъектный срез в Сакском муниципальном районе Республики Крым на основе индексного подхода. Рассматривается институциональный дизайн данного муниципального образования (далее МО), анализируются его особенности с точки зрения состоятельности институтов. Дается анализ специфики оценки субъектов муниципальной публичной политики (далее МПП), что позволяет оценить качество реализации общественного потенциала всех сторон публичного взаимодействия на уровне муниципального района. Показано, что спецификой данного МО является позитивный и оптимистичный публичный настрой местного бизнеса: он высоко оценивает свои возможности как социально ответственного агента социальной политики, уверенно взаимодействует с «третьим сектором» и населением, а также с органами местной власти. Доминантным субъектом Сакского района МПП выступают органы местной власти, особенно ее исполнительно-распорядительные структуры, которые успешно реализуют полномочия МСУ. Согласно полученной интегральной индексной оценке в районе сложился партнерский тип МПП, когда оценки четырех групп респондентов (представителей власти, НКО, сотрудников МУП и бизнеса) консолидированы и расположились в партнерском квадранте индексного пространства. Это означает, что ожидания всех целевых групп публичного поля МПП близки друг другу, в итоге – они взаимодействуют на основе принципов межсекторного партнерства и взаимоподдержки при принятии социально-значимых решений развития территории района. Потенциал для роста более представлен в группах НКО-сообщества и представителей муниципальных учреждений.

**Ключевые слова:** муниципальная публичная политика, типология публичной политики, институты и субъекты, индекс, мера консолидированности оценок, критерий состоятельности институтов и механизмов.

**А. И. Жданов, Р. Т. Мухаев**

### **Эволюция системы политических ценностей в современной России**

Данная статья посвящена изучению эволюции системы политических ценностей в современной России. В рамках проведенной работы рассматриваются результаты социологических исследований политических ориентаций граждан Российской Федерации, проведенных ведущими мировыми и российскими социологическими агентствами за последние 30 лет. Рассматриваются различные аспекты динамики ценностных ориентаций жителей России и особенности восприятия гражданами России различных составляющих политической культуры. Авторы при помощи социологических методов анализируют политическую культуру Российской Федерации через призму отношений ее жителей к разнообразным элементам системы политических ценностей: демократии, политическому участию как таковому, равенству, свободе, склонности к участию в протестных акциях и т. д. Также авторы рассматривают насколько изменилось в политическом сознании граждан России положение таких ценностей как этатизм, национализм, правые, левые и центристские идеологические ориентации.

Исследование выстроено вокруг кросс-темпорального анализа динамики политических ценностей. Основной исследовательской проблемой является распространение качественно новых для России практик политического поведения начиная с 2017-2018 г. Центральной темой исследования является выявление связи между сменой вектора направленности политического поведения граждан Российской Федерации, из-за чего многими исследователями постулируется тезис о возникновении качественно «новой» политической реальности, и более структурными процессами эволюции политических ценностей в современной России. На основе данных социологических опросов World Values Survey, European Values Study, «Всероссийского центра изучения общественного мнения», Федерального агентства по делам молодежи (Росмолодежь) авторы просматривают основные тренды изменений политических ценностей граждан России и определяют траектории их дальнейшего развития.

**Ключевые слова:** политическая культура, политические ценности, динамика политических ценностей, эволюция системы политических ценностей, система политических ценностей в России.

**С. Л. Таланов**

### **Программа «Безопасный город» как важное направление государственной политики в сфере борьбы с преступностью**

В статье анализируется уровень преступности в РФ, в том числе и Ярославской области. Автором проведено социологическое исследование, в рамках которого сделан выборочный анализ реализации программы «Безопасный город» в городах в РФ. Кроме того, осуществлен опрос студентов в 2018–2019 гг. и проведена серия глубинных интервью с позиционными экспертами. Подготовлена серия глубинных интервью со студентами: юридического факультета ЯрГУ, факультета социально-политических наук из ЯрГУ, педагогических специальностей из ЯГПУ. В статье делается вывод, что противостояние преступности будет более эффективным в сравнении с имеющейся практикой при соблюдении следующих условий: целенаправленное повышение степени защищенности граждан и инфраструктуры городов и сельских территорий; полномасштабное внедрение информационно-коммуникационных технологий с целью контроля закрытых (рынки, музеи и т. п.) и открытых (скверы, парки и т. п.) территорий; разработка базовых информационных систем и ресурсов, сформированность технических и организационных основ для дальнейшей цифровой трансформации городов и сельских территорий; активное участие граждан в жизни общества и в принятии решений по цифровизации городского пространства. Проведенный автором выборочный анализ реализации программы «Безопасный город» в городах в РФ показал, что программа призвана сократить число совершаемых правонарушений и особо опасных преступлений. Кроме того, эта программа предусматривает решение вопросов, связанных с миграционным аспектом, с необходимостью снижения рисков, вызванных техногенными и природными катастрофами и направлена на выявление потенциальной опасности оставленных в общественных местах предметов. В рамках исследования проведен также контент-анализ блогосферы, осуществлен вторичный анализ публикаций результатов исследований, осуществленных учеными ФНИСЦ РАН (г. Москва), ВЦИОМ. По результатам проведенного исследования предлагаются мероприятия по снижению преступности в городах.

**Ключевые слова:** профилактика преступлений, программа «Безопасный город», пресечение преступлений, видеонаблюдение.

**Л. Г. Батракова**

### **Кадровый потенциал региона как основа устойчивого инновационного развития**

Современный этап развития региональной экономики связан с новым взглядом на кадровый потенциал как важнейший фактор экономического роста. В связи с этим рациональное использование трудовых ресурсов является актуальным направлением социально-экономического развития.

Инновационное развитие региона представляет собой экономический процесс, направленный на формирование в нем инновационной системы. Актуальным является решение вопроса о путях активизации региональной инновационной деятельности. Не маловажная роль в этом процессе отводится на кадровую составляющую.

Анализ научной литературы последних лет показал, что в экономике, социологии, статистике, управленческих науках существуют различные понятия, связанные с трудовой деятельностью человека. Среди всех особое место занимает «кадровый потенциал», единой трактовки которого до настоящего времени не создано. Отмечено, что в основе экономической категории «кадровый потенциал» заложено понятие эффективности. В статье рассмотрены теоретические основы анализа кадрового потенциала региона и проблемы его формирования, сформирована система показателей для его оценки. Исходные данные для расчетов взяты из информационной базы данных официальной статистики Росстата.

В современных условиях формирование, развитие и эффективное управление кадровым потенциалом должны выступать как важнейшие факторы инновационного развития региона, как основа повышения его конкурентоспособности. Всесторонний анализ регионального кадрового потенциала, а также исследование проблем его развития может повысить конкурентные преимущества региона.

Анализ и оценка состояния кадрового потенциала, выявление факторов, влияющих на его развитие, определение сильных и слабых сторон в условиях модернизации экономики необходимы для устойчивого роста региональной экономической системы. Положительной тенденцией можно считать увеличение числа исследователей наиболее продуктивного возраста. Важным является исследование уровня занятости выпускников, а также соответствие их работы и полученной специальности.

**Ключевые слова:** регион, рабочая сила, кадры, кадровый потенциал, исследователи, молодые специалисты, трудоустройство, инновационное развитие.

**Ю.В. Коречков**

### **Предпринимательская деятельность в региональной экономике: на основе государственно-частного партнерства**

В статье исследованы теоретические аспекты развития предпринимательской деятельности на основе государственно-частного партнерства (далее ГЧП) в региональной экономике. Показан организационно-экономический механизм развития государственно-частного партнерства в региональной экономике. К его основным элементам отнесены: обоснование условий использования финансовых ресурсов на инфраструктурный проект ГЧП; создание организационных основ реализации модели ГЧП; реализация совокупности управленческих функций (планирование, организация, мотивация и контроль) в условиях всего инвестиционного цикла; достижение целеполагания и обеспечение эффективности от инфраструктурного проекта ГЧП при взаимодействии государства и бизнеса.

Обосновано, что процесс реализации государственно-частного партнерства включает в себя элементы институционального обеспечения данной системы: нормативно-правовое обеспечение института ГЧП; формирование системы государственного регулирования отношений в сфере государственно-частного партнерства; формирование организационно-экономического механизма управления развитием государственно-частного партнерства в региональной экономике. Выявлено, что институциональный регулирующий механизм в региональной экономике предполагает создание регулятивных основ функционирования системы взаимодействия органов государственной власти и бизнес-структур, формирование открытой конкурентной среды государственно-частного партнерства, выявление степени открытости и прозрачности системы отношений государственно-частного партнерства.

Показано, что использование механизма государственно-частного партнерства позволит обеспечить необходимые темпы роста в региональной экономике. Реализация инфраструктурных проектов является одной из форм избежания «институциональных ловушек» в условиях возникновения кризисных ситуаций в последние годы.

В статье сделан вывод о том, что необходимым условием эффективной реализации регионального проекта ГЧП является поиск необходимых финансовых ресурсов и способов их наиболее эффективного использования в целях социально-экономического развития региона.

**Ключевые слова:** региональная экономика, предпринимательство, государственно-частное партнерство, концессия, институциональное обеспечение, управление, инфраструктурные проекты.

Н. С. Роснина

### **Производные финансовые инструменты, их риски и возможность использования в региональной экономике**

Рынок производных финансовых инструментов как рынок контрактов на конкретный базисный актив (товар, валюту, процентную ставку, задолженность по кредиту и др.) является сферой пристального интереса исследователей, что свидетельствует не только о его эксклюзивной роли среди других секторов финансового рынка, но и о значительном объеме рисков, требующих тщательного анализа и оценки.

Презентационные характеристики производных финансовых инструментов, безусловно ориентированные на предоставление целесообразной информации предполагаемым бенефициарам, на всех этапах и появления, и существования деривативов, акцентировали внимание на возможности преодоления рисков инвестиционных вложений. Однако отсутствовала конкретизация субъектов, принимающих на себя последствия неблагоприятных убыточных ситуаций по результатам проведенных операций на рынке производных финансовых инструментов. Обзорный анализ показывает, что реальные убытки несут или представители реального сектора экономики, или хеджеры, или недостаточно успешные участники профессиональной деятельности сферы операций с производными финансовыми инструментами.

Перед исследователями сферы организации операций с производными финансовыми инструментами стоят задачи уточнения и обоснования сущностных характеристик, роли, функций рынка производных финансовых инструментов как на макро-экономическом уровне, так и на уровне региональной экономики; исследования логики, законов и закономерностей присутствия рынка производных финансовых инструментов в системе финансовых отношений как страны в целом, так и ее регионов; обоснование необходимости выявления критериев оценки воздействия рынка производных финансовых инструментов на устойчивость экономической системы Российской Федерации и регионов страны; нормативно-законодательного регулирования и управления рисками на всех уровнях.

**Ключевые слова:** риск, финансовый инструмент, производный финансовый инструмент, субъекты хеджирования, региональная экономика, реальный актив, дериватив.

## **ТЕОРИЯ, МЕТОДИКА И ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

---

П. А. Немков

### **Формирование гражданской идентичности учащихся в рамках российского движения школьников**

В статье рассматривается важнейшая проблема формирования гражданской идентичности учащихся в рамках детских общественных движений, в особенности Российского движения школьников. В теоретической части статьи в результате анализа ряда работ зарубежных и отечественных исследователей выводится определение понятия гражданской идентичности, в том числе как части социальной идентичности человека; рассматриваются его значимые отличия от этнической и национальной идентичности, связь с понятием гражданственности, а также структурные компоненты понятия «гражданская идентичность». Приводится описание методологии исследования, посвященного изучению степени сформированности компонентов гражданской идентичности у учащихся 7–9-х классов общеобразовательных организаций г. Москвы (в зависимости от их принадлежности к Российскому движению школьников, какой-либо другой детской общественной организации или отсутствию таковой принадлежности). Также выдвигается гипотеза о значимой роли в формировании гражданской идентичности обучающихся самой возможности их участия в проектной деятельности. По результатам исследования делается вывод о том, что принадлежность к любой детской общественной организации положительно влияет на понимание учащимися своих гражданских прав, свобод и обязанностей, на разделение существующих в государстве ценностей, а также на уровень ответственности за свой нравственный выбор и уровень толерантности в отношении нравственного выбора другого человека. Делается предположение о том, что деятельностный компонент гражданской идентичности у учащихся, являющихся членами Российского движения школьников, развит лучше всего благодаря использованию организацией проектной деятельности как основного способа содействию передачи обучающимся ценностей, необходимых для становления гражданской идентичности личности.

**Ключевые слова:** гражданская идентичность, социальная идентичность, национальная идентичность, идентичность личности, гражданственность, ценности, Российское движение школьников, проектная деятельность.

**З. И. Лаврентьева**

### **Методология исследования приемной семьи как педагогического феномена**

Целью данной статьи является определение дополнительных знаний о приемной семье посредством использования феноменологического методологического подхода. Принципы феноменологии позволяют обратиться к чувственным восприятиям того или иного исследуемого объекта. Основная задача феноменологического подхода в изучении приемной семьи заключается в том, чтобы выявить, как современниками осознается сама сущность новой формы семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, какие переживания она вызывает у детей и родителей, как данное осознание отражается на процессах организации жизнедеятельности приемной семьи.

Автор приходит к выводу, что в настоящее время происходит активное становление научного понятия приемной семьи, и в этом процессе ведущее значение отводится педагогическим исследованиям. В полном объеме раскрыта педагогическая сущность приемной семьи, широко представлены педагогические функции приемной семьи, выявлены особенности содержания воспитания в приемных семьях, определена степень взаимодополнения семейного и коррекционного воспитания, дифференцированы профессиональная и родительская позиции в процессе воспитания ребенка в приемной семье. Вместе с тем, недостаточно изучены проблемы взаимоотношений между приемными и кровными детьми, слабо представлена отцовская позиция, мало исследований о приемных семьях с детьми с ограниченными возможностями здоровья, не изучено отношение детей к приемной семье по сравнению с другими формами семейного устройства сирот.

Феноменологический подход, выявляя внутреннее состояние жизнедеятельности приемной семьи, открывает новые грани исследования, позволяющие более точно определять ресурсы и риски воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

**Ключевые слова:** методология исследования, феноменология, педагогические феномены, педагогический процесс, жизнедеятельность, воспитание, приемная семья, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, приемные родители.

**В. А. Ясвин**

### **Экологическая политика в сфере формирования культуры: цели и результаты**

В представленной статье актуализируется проблема эффективной организации деятельности по формированию экологической культуры населения. Подчеркнуто, что в современных социально-экономических условиях остаются актуальными приоритеты национальной экологической политики, сформулированные на рубеже XX-XXI веков экспертами Центра экологической политики России под руководством академика А. В. Яблокова. В статье представлен анализ основных ресурсов (инструментов и институтов) для создания системы эффективного целенаправленного формирования экологической культуры различных категорий населения. Подчеркнуто, что для реализации данного приоритета национальной экологической политики необходимо обеспечить решение ключевых задач: формирование у населения системы представлений о ценности природных ресурсов, об основных положениях стратегии устойчивого развития, о проблемах поддержания здоровья среды и т. д.; формирование гуманного отношения к природе, обеспечивающего психологическое включение животных и растений в сферу действия этических норм; освоение населением экологически безопасных способов природопользования; обучение людей осознанному использованию уникального потенциала, который заключен в духовном общении с миром природы, для собственного личностного развития; формирование у людей потребности в активной личной поддержке идей устойчивого развития и поддержания здоровья среды. Автор аргументирует необходимость проведения анализа организационного и интеллектуального потенциала всех соответствующих региональных институтов (образовательных организаций, государственных природных заповедников и национальных парков, зоопарков, ботанических садов, музеев, экологических клубов, соответствующих общественных организаций, научных учреждений и т. д.), а также выделения приоритетных направлений деятельности для каждого из них в целях эффективного целенаправленного формирования экологической культуры различных категорий населения страны.

**Ключевые слова:** экологическая политика, формирование культуры, экологическая культура населения, стратегия устойчивого развития, экологическое образование.